

**Curso 43/08**

**Las políticas sociales en Argentina y Brasil. Segunda mitad del siglo XX  
Segundo cuatrimestre de 2008**

Dra. Karina Inés Ramacciotti

**1- Fundamentación**

El objetivo del curso es introducir a los alumnos y las alumnas en el estudio de las políticas sociales en las experiencias de Argentina y Brasil durante la segunda mitad del siglo XX. Optar por una perspectiva comparada nos permitirá combinar el tratamiento teórico con la perspectiva histórica y las particularidades de los casos.

En un primer momento realizaremos una breve presentación de los abordajes teóricos contemporáneos sobre los conceptos de Estado, ciudadanía y política social. Asimismo, nos preguntaremos acerca de los cambios en las formas que adoptó la política social a la luz de los cambios políticos del período. Esto es los populismos, los desarrollismos, el Estado Burocrático Autoritario, la resaturación democrática y el impacto del neoliberalismo en la región.

Nuestro propósito es analizar tanto los procesos de enunciación, implementación y puestas en práctica de las políticas sociales. Revisar este complejo proceso nos permitirá revisar las tensiones y los conflictos políticos e institucionales. Asimismo nos interesa explorar las complejas relaciones con los gobiernos de turno, con las demandas de los diferentes actores sociales. Nos proponemos examinar las continuidades y rupturas en los procesos de implementación de la política social y los desafíos planteados por las reformas institucionales a lo largo de la segunda mitad del siglo XX.

**2- Metodología**

La metodología a utilizar en el dictado de la materia será de clases teórico prácticas, en las que la docente a cargo expondrá lineamientos

generales de los temas a abordar y los alumnos y las alumnas participarán a partir de la lectura previa y la discusión en clase de los textos de lectura obligatoria.

Se tratará de estimular lo más posible la participación de los alumnos en las clases, potenciando la posibilidad de que integren sus conocimientos previos con los contenidos específicos de la materia a partir de la exposición de temáticas específicas y la realización de trabajos prácticos durante la clase. Los mismos incluirán análisis de fuentes primarias, recortes periodísticos; lectura de cuadros estadísticos; interpretación de películas e imágenes.

Dado el perfil del curso la ubicación espacial y temporal -por medio de la observación de mapas y líneas de tiempo comparadas- será un aspecto que atravesará las clases cuando los contenidos lo requieran.

### **3- Ejes Temáticos**

#### **= Eje I: Discusiones teóricas (4 clases)**

- . 1: Estado
- . 2: Ciudadanía social
- . 3: Política social

#### **= Eje II: Argentina y Brasil, contexto político y económico (6 clases)**

- 4: Populismos
- . 5: Desarrollismos
- . 6: Regímenes Burocráticos Autoritarios
- . 7: Restauración democrática y Neoliberalismos

#### **= Eje III: Políticas sociales (6 clases)**

- .8: Salud
- . 9: Previsión social
- . 10: Vivienda
- .11: Maternidad e Infancia

### **4- Cronograma de clases y selección de lecturas**

#### **1- Miércoles 20 de Agosto**

Presentación general del docente y el curso. Propósitos de docente y expectativas del alumno y de la docente

## **. Estado**

Oszlack, Oscar, *La formación del Estado Argentino*, Buenos Aires, Editorial Belgrano, 1982, pp.13-35.

## **2- Miércoles 27 de Agosto**

### **. Ciudadanía social**

Thomas Marshall, y Tom Bottomore, *Ciudadanía y Clase social*, Madrid, Alianza, 1998.

Luciano; Andrenacci, "Imparis Civitatis. Elementos para una teoría de la ciudadanía desde una perspectiva histórica", en: *Sociohistórica*, N° 13-14, 2003.

Laura Pautassi, Laura,"Igualdad de derechos y desigualdad de oportunidades. Ciudadanía, derechos sociales y género en América Latina", en *Cuadernos del Ciepp*, N°25, 1999.

Marcelo Cavarozzi;"Política social y fórmulas políticas en América Latina", en Julián Bertranou, [et. al] (comps.); *En el país del no me acuerdo*, Buenos Aires, Prometeo, 2004, p. 59- 68.

## **3- Miércoles 3 de septiembre**

### **. Política social**

Robert Castel, *Las metamorfosis de la Cuestión Social. Una crónica del Salariado*, Buenos Aires, Paidós, 1997, Introducción.

Pierre Rosanvallon, *La nueva Cuestión Social. Repensar el Estado Providencia*, Buenos Aires, Manantial, 1995.

Cristian Topalov, "De la cuestión social a los problemas urbanos en: Los reformadores y la población de las metrópolis a principios del siglo XX", en Claudia Danani, (comp.); *Política Social y Economía Social: debates fundamentales*, UNGS/OSDE, Buenos Aires, Altamira, 2004.

## **4- Miércoles 10 de septiembre**

### **Populismos**

Devoto, Fernando y Fausto, Boris; *Argentina –Brasil1850-200. Un ensayo de Historia comparada*, Editorial Sudamericana, Buenos Aires, 2008, pp. 225-323.

## **5- Miércoles 17 de septiembre**

### **. Historiografía sobre políticas sociales**

Alexandre Fortes y Antonio Luigi Negro, "Historiografía, trabajo y ciudadanía en Brasil" en *Entre pasados*, Nº14, 1998.

Juan Suriano. "Los historiadores y el proceso de construcción del Estado social" en en Julián Bertranou, [et. al] (comps.); *En el país del no me acuerdo*, Buenos Aires, Prometeo, 2004, pp. 33-58.

Maria Celina D´Araujo "Estado, classe trabalhadora e politicas sociais", en Lucía Neves Delgado y Jorge Ferreira, *O Brasil Republicano*, Río de Janeiro, 2003, V2.

## **6- Miércoles 24 de septiembre**

### **. Desarrollismos**

Kathryn Sikknik, "Las capacidades y la autonomías del Estado en Brasil y la Argentina. Un enfoque neoinstitucionalista", en *Desarrollo Económico*, Nº 128, vol. 32, enero-marzo, 1993.

Devoto, Fernando y Fausto, Boris; *Argentina –Brasil1850-200. Un ensayo de Historia comparada*, Editorial Sudamericana, Buenos Aires, 2008, pp. 323-364.

Francisco Correa Weffort, "La crisis del populismo: Brasil, 1961-1964, en *Revista Mexicana de Sociología*, Vol. 41, No. 1 1979), pp. 129-141

## **7- Miércoles 1 de octubre**

### **. Regímenes Burocráticos Autoritarios**

Guillermo O Donnell, *El Estado burocrático- autoritario*, Buenos Aires, 1982.

Devoto, Fernando y Fausto, Boris; *Argentina –Brasil1850-200. Un ensayo de Historia comparada*, Editorial Sudamericana, Buenos Aires, 2008, pp. 365-435.

Adriana Marshall, *Políticas sociales: El modelo neoliberal*, Buenos Aires, Legasa, 1988, pp. 29-69.

## **8- Miércoles 8 de octubre**

## **Restauración democrática y neoliberalismos**

Tomás Amadeo Vasconi, "Argentina y Brasil: perspectivas de dos procesos de transición democrática", en *Revista Mexicana de Sociología*, Vol. 48, No. 3, 1986, pp. 31-43.

Sônia M. Draibe, "Neoliberalismo y políticas sociales: Reflexiones a partir de las experiencias latinoamericanas" en *Desarrollo Económico*, Vol. 34, No. 134, 1994, pp. 181-196.

Susana Sottoli, "La política social en América Latina bajo el signo de la economía de mercado y la democracia", en *Revista Mexicana de Sociología*, Vol. 62, No. 4, 2000, pp. 43

### **9- Miércoles 15 de octubre**

#### **Restauración democrática y neoliberalismos**

Liliana de Riz, "Política y partidos. Ejercicio de análisis comparado: Argentina, Chile, Brasil y Uruguay", en *Desarrollo Económico*, Vol. 25, No. 100, pp. 659-682.

Carusso Pablo Ignacio, "Una enfermedad peor que la enfermedad: la vía neoliberal de lucha contra la pobreza en América Latina, en *Cuadernos del Ciepp*, N°38, 2002.

Lo Vuolo, Rubén, Pautassi, Laura; Rodriguez Enriquez, "Pobreza y políticas de ingreso" en *Cuadernos del Ciepp* N19, 1998.

Vera Da Silva Telles, "La sociedad entre la ciudadanía y la filantropía" en Claudia Danani, Claudia (comp.); *Política Social y Economía Social: debates fundamentales*, UNGS/OSDE, Buenos Aires, Altamira, 2004, p. 127-142.

### **10- Miércoles 22 de octubre**

#### **. Salud**

Susana Belmartino, "La salud pública bajo la regulación del poder corporativo", en Juan Suriano (Directo) *Dictadura y Democracia*, Buenos Aires, Sudamericana, p283-329.

Alberto Minujin y Gabriel Keesler, *La nueva pobreza en la Argentina*, Temas de Hoy, Ensayo, Buenos Aires, 1995 p. 131- 169

Marta Arretche, Políticas sociales en Brasil: descentralización en un estado federativo", en *Cuadernos del Ciepp*, N° 18, sep 98.

## **11- Miércoles 29 de octubre**

### **. Salud**

Peter Lloyd Sherlock, "Evaluando el impacto en el bienestar del programa de Atención Médica Integral", en *Cuadernos de Ciepp*, Febrero, 2002, N° 32

Antonio Ugalde y Nuria Homedes" La descentralización de los servicios de salud: de la teoría a la práctica" en *Salud Colectiva*, Buenos Aires, 4(1), Enero-Abril, 2008, p. 31-56.

Mónica Panadeiros, "Organización del seguro de salud en la Argentina. Análisis y propuesta de reforma", en *Desarrollo Económico*, Vol. 36, 1996, pp. 267-302.

Aldo Neri, Salud y política social. Los criterios de la economía", en *Desarrollo Económico*, Vol. 22, No. 85, 1982, pp. 99-116.

## **12- Miércoles 5 de noviembre**

### **. Previsión social**

Alberto Barbeito y Rubén Lo Vuolo; *La nueva oscuridad de la política social. Del Estado populista al neoconservador*, Buenos Aires: Miño y Dávila/ CIEPP, 1999. p. 115- 186.

Sonia, Fleury, *Estado sin ciudadanos. Seguridad Social en América Latina*, Lugar Editorial, pp.201- 230 69-1999.

Ernesto Isuani, "Universalización de la seguridad social en América Latina: límites estructurales y cambios necesarios", en *Desarrollo Económico*, Vol. 25, No. 97 1985, pp. 71-84.

## **13- Miércoles 12 de noviembre**

### **. Previsión social**

Adriana Marshall; *Políticas sociales: El modelo neoliberal*, Buenos Aires, Legasa, 1988, pp 115-140.

Sonia, Fleury, *Estado sin ciudadanos. Seguridad social en América Latina*, Lugar editorial, pp.231-260.

Rubén Lo Vuolo, "Reforma Previsional en América Latina. Una visión crítica en base al caso Argentino", en *Cuadernos del Ciepp*, N16, marzo 95.

#### **14- Miércoles 19 de noviembre**

##### **. Vivienda**

Oscar Yujnosky, *Claves políticas del problema habitacional argentino. 1955-1981*, Grupo Editor Latinoamericano.

Anahi Ballent, "Política de vivienda, arquitectura doméstica y cultura del habitar" en Susana Torrado, *Una historia social del Siglo XX*, Edhasa, 2007.

Susana Lumi, "Hacia una política habitacional" en ISUANI, Ernesto; *Estado Democrático y política Social*, Buenos Aires, Eudeba, 1989, pp. 45-123.

Roberto Segre "Las escalas de la pobreza en América Latina. Rescate de la ciudad informal en Rio de Janeiro. El programa "favela - bairro" en .Seminario Iberoamericano de Políticas de Vivienda – San Miguel de Tucumán, República Argentina, 11 al 14 de Noviembre de 2003 <http://www.politicadevivienda.com.ar/ponencias/PonSegre.doc>.

Edesio Fernandes, Lli Buj, "Derecho y transformaciones urbanas en Brasil" en Revista Mexicana de Sociología, Vol. 57, No. 1, Orden jurídico y espacio urbano (1995), pp. 101-124:

Alicia Ziccardi, "Villas miseria y favelas: sobre las relaciones entre las instituciones del Estado y la organización social en las democracias de los años sesenta" en *Revista Mexicana de Sociología*, Vol. 45, No. 1 (Jan. - Mar., 1983), pp. 45-67

#### **15- Miércoles 26 de noviembre**

##### **. Maternidad e Infancia**

Carolina Biernat y Karina Ramacciotti "La tutela estatal de la madre y el niño en la Argentina: estructuras administrativas, legislación y cuadros técnicos (1936-1955)", en *História, Ciências, Saúde, Manguinhos*, Junio 2008.

Idiart, Alma, "Capacidades institucionales e implementación de programas sociales: las transformaciones de los programas materno infantiles en Argentina en la última década", en XI Congreso Internacional del Clad sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Guatemala, noviembre, 2006.

Vera Schattan P. Coelho, "El Poder Ejecutivo y la reforma de la seguridad social: los casos de la Argentina, Brasil y Uruguay", en *Desarrollo Económico*, Vol. 42, No. 165, 2002, pp. 45-62.

## **16- Miércoles 3 de diciembre**

### **Cierre del curso**

Vicente Palermo, "¿Cómo se gobierna Brasil? El debate brasileño sobre instituciones políticas y gestión de gobierno?", *Desarrollo Económico*, Vol. 40, No. 159, 2000, pp. 493-518.

Fabián Repetto, "Gestión pública, actores e institucionalidad: las políticas frente a la pobreza en los '90", en *Desarrollo Económico*, Vol. 39, No. 156 2000, pp. 597-618

Presentación del ensayo monográfico

## **4- Aprobación del curso**

✓ El curso se aprobará con la asistencia al 80 % de las clases dictadas.

✓ La presentación oral de las lecturas asignadas en las clases.

✓ La entrega de un trabajo práctico a partir de la observación de dos películas (una del caso argentina y otra del brasileño). El mismo debe dar cuenta de la vinculación de los aportes del film con los contenidos conceptuales del la bibliografía).

✓ En la última clase se deberá entregar un ensayo monográfico cuyo tema ser definirá en el transcurso del curso.

### **Películas:**

Las siguientes películas se irán sugiriendo en el transcurso del seminario y de deberán escoger por lo menos dos de ellas (una para el caso brasileño y otra para el caso argentino) para realizar un trabajo que vincule lo información brindada por el con el material bibliografía. El trabajo práctico se debrá entregar en la clase.

*Central do Brasi* , Walter Salles, Brasil, 1998.

*Cidades de Deus*, Fernando Meiralles, Brasil, 2002.

*Cinema, aspirinas e urubus*, Marcelo Gomes, Brasil, 2005.

*A grande cidade*, Caca Diegues, Brasil, 1965.

*Vidas Secas*, Nelson Pereira dos Santos, Brasil, 1969

*Darse Cuenta*, Alejandro Doria, Argentina, 1984.

*Mundo grúa*, Pablo Trapero, Argentina, 1999.

*El bonaerense*, Pablo Trapero, Argentina, 2002.

*Deuda interna*, Miguel Pereira, Argentina, 1988

*Pizza, birra y faso*, Bruno Stagnaro y Israel Adrián Caetano, Argentina,  
1997.